

UCHWAŁA Nr /XLII/14

Rady Miasta Milanówka

z dnia listopada 2014 r.

w sprawie: **rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta Milanówka**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz.594, 645 i poz.1318 i z 2014 r. poz.379 i 1072) w związku z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 oraz z 2014 r. poz. 183), po rozpatrzeniu skargi Stowarzyszenia Na Rzecz Miast-Ogrodów na Burmistrza Miasta Milanówka z dnia 20.10.2014 r. (data wpływu do Urzędu Miasta 27.10.2014 r.) zarejestrowaną pod numerem 7738/2014 - Rada Miasta Milanówka uchwala, co następuje:

§ 1

Skargę Stowarzyszenia Na Rzecz Miast-Ogrodów z dnia 20.10.2014 r. (data wpływu do Urzędu Miasta dnia 27.10.2014 zarejestrowaną pod numerem 7738/2014) - uznaje się za bezzasadną.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miasta Milanówka, zobowiązując do przygotowania odpowiedzi i do przesłania skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca
Rady Miasta Milanówka

mgr Maria Sobczak

UZASADNIENIE

W dniu 27.10.2014 r. do Urzędu Miasta Milanówka wpłynęła skarga Stowarzyszenia Na Rzecz Miast-Ogrodów, dotycząca trybu postępowania w sprawie wniosku PKP PLK S. A. o zgodę na usunięcie drzew i krzewów, wydania zgody na wycinkę drzew i krzewów, wprowadzenia w błąd organizacji, kontroli i nadzoru w terenie nad przebiegiem prac kolidujących z zielenią, braku troski o przyrodę i interes Milanówka, nadużycia kompetencji. Zarzut ten jest całkowicie bezpodstawny, z uwagi na poniższe.

Postępowanie dotyczące zezwolenia na usunięcie drzew oraz krzewów z terenów kolejowych wszczęte zostało na wniosek z dnia 31.01.2014r. Biura Projektów Kolejowych i Usług Inwestycyjnych Sp. z o. o. działającego w imieniu PKP POLSKICH LINII KOLEJOWYCH w związku z modernizacją linii kolejowej nr 1 Warszawa-Łódź. W toku postępowania administracyjnego dwie organizacje zostały uznane za strony w postępowaniu i na wniosek Stowarzyszenia Na Rzecz Miast-Ogrodów przeprowadzona została wizja w terenie w dniach 23.04.2014r. oraz 28.04.2014r. z udziałem przedstawicieli wszystkich stron.

Od wydanej decyzji Burmistrza Miasta Milanówka nr 79/2014 (OŚZ.6131.42.2014) z dnia 29.05.2014r. odwołanie wniosło Biuro Projektów Kolejowych i Usług Inwestycyjnych w dniu 07.07.2014r. Decyzją nr KO A 2260/Oś/14 z dnia 06.08.2014r. (data wpływu do Urzędu Miasta Milanówka: 11.08.2014) Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Warszawie po rozpatrzeniu odwołania uchyliło w całości decyzję i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia przez organ I instancji.

W związku z powyższym dokonano ponownej analizy całego materiału dowodowego postępowania administracyjnego oraz dokumentów przedstawionych przez wnioskodawcę tj. oświadczenia kierownika robót – rzeczoznawcy budowlanego w zakresie sieci i instalacji elektrycznych, oraz projektanta w specjalności instalacji w zakresie sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych, a także Inspektora Nadzoru Prac w Terenach Zieleni oraz analizy przepisów szczególnych w tym: ustawy z dnia 28 marca 2003r. o transporcie kolejowym (Dz. U. 2013r., poz. 1594 z późn. zm.) oraz Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r. w sprawie wymagań w zakresie odległości i warunków dopuszczających usytuowanie drzew i krzewów, elementów ochrony akustycznej i wykonywania robót ziemnych w sąsiedztwie linii kolejowej, a także sposobu urządzania i utrzymywania zasłon odśnieżnych oraz pasów przeciwpożarowych (Dz. U. 2008r. Nr 153, poz. 955 z późn. zm.). Na podstawie przedmiotowych przepisów PKP Polskie Linie Kolejowe wnioskowało o usunięcie wszystkich drzew rosnących w odległości 15m od skrajnego toru. Urząd miał na celu zachowanie jak największej ilości drzew. W związku z czym podjęte zostały negocjacje z przedstawicielami PKP. W toku postępowania, Urząd Miasta nie zezwolił na usunięcie 60 szt. drzew rosnących na terenie

kolejowym w sąsiedztwie terenów zabudowanych (w ul. Warszawskiej za ul. Podwiejską w stronę Brwinowa oraz ul. Warszawska za ul. Bliską w stronę rzeki Rokitnicy), ponieważ drzewa te stanowią naturalną ochronę akustyczną dla mieszkańców przedmiotowych obszarów. Natomiast drzewa, na które inwestor dostał pozwolenie, rosną poza terenami zabudowanymi, tylko na terenach kolejowych, a w związku z ich usytuowaniem w strefie 15m od osi skrajnego toru mogą one stanowić zagrożenie dla bezpieczeństwa ruchu kolejowego, a ich usunięcie pozwoli na realizację opisywanego przedsięwzięcia, które ma ogromne znaczenie dla rozwoju transportu kolejowego w Polsce. Z uwagi na dużą stratę przyrodniczą Urząd w decyzji zezwalającej na usunięcie drzew nałożył na PKP PKL S. A. obowiązek wykonania nasadzeń rekompensacyjnych w ilości 122szt. drzew na terenach gminnych w Milanówku. Dokładne miejsca nowych nasadzeń oraz gatunki drzew ustalone będą przez Referat Ochrony Środowiska i Gospodarki Zielenią z inwestorem.

Ponadto celem Urzędu było również niewstrzymywanie realizowanej inwestycji, na wykonanie której wnioskodawca otrzymał pozwolenie na budowę decyzją nr 362/2013 Wojewody Mazowieckiego z dnia 24.12.2013r., znak: WIŚ-III.7840.2.55.2013.BG1. Inwestycja ta dotyczy budowy i przebudowy linii kolejowej nr 1 od km 18,100 do km 28,100 wraz z budową i przebudową infrastruktury drogowej i obiektów służących ochronie środowiska, w związku z modernizacją linii kolejowej Warszawa-Łódź, etap II LOT A – odcinek Warszawa Zachodnia – Miedniewice (Skierniewice), na terenie powiatu pruszkowskiego – etap III i powiatu grodziskiego – etap I – Szlak Pruszków – Grodzisk Mazowiecki. Przedsięwzięcie to ma ogromne znaczenie dla Rozwoju transportu kolejowego w Polsce, ponieważ modernizowana linia kolejowa nr 1 Warszawa-Łódź stanowi element europejskiego korytarza transportowego. Ponadto wykonanie modernizacji na terenie powiatu pruszkowskiego i grodziskiego jest jednym z głównych ogniw w łańcuchu inwestycyjnym połączeń kolejowych, współfinansowanych przez Unię Europejską w ramach projektu POIiŚ 7.1-24.1. Z uwagi, iż uruchomienie środków unijnych przeznaczonych na ten cel może nastąpić po wykazaniu przez inwestora że strona formalno-prawna inwestycji jest przygotowana oraz wykonany zostanie ten odcinek prac do końca br. wydana została przez Urząd decyzja z rygorem natychmiastowej wykonalności. Jest to uzasadniony interes społeczny polegający na konieczności poprawy warunków bezpieczeństwa podróżnych, poprawy jakości przewozów oraz wzrostu efektywności wykorzystania linii kolejowej poprzez zwiększenie jej przepustowości, ograniczeniu wpływu tej linii na środowisko naturalne oraz poprawieniu funkcjonalności komunikacji kolejowej.

W związku ze zgłoszeniami Stowarzyszenia Na Rzecz Miast-Ogrodów na temat niszczenia drzewostanu podczas prac na terenach kolejowych, kilkakrotnie przeprowadzane były wizje i kontrole przez pracowników Referatu Ochrony Środowiska i Gospodarki Zielenią zarówno

w strefie konserwatorskiej jak i na terenach od ulicy Podwiejskiej w stronę Brwinowa, podczas których nie stwierdzono wycinki drzew bez wymaganego zezwolenia. Pracownicy skontrolowali prace wykopowe w obrębie drzew, podczas których stwierdzono, że wykonywane były one lekkim sprzętem ponadto poinformowano pracowników firmy działającej na zlecenie PKP PKL S. A. o konieczności zabezpieczania korzeni drzew w obrębie wykopów, poprzez przycinanie ich ostrym sprzętem, zabezpieczanie środkami ogrodniczymi i jak najszybsze przykrycie ziemią.

Urząd dokonuje wszelkich starań by przedmiotowa inwestycja mająca swoje odniesienie na skalę krajową, a nawet europejską nie miała negatywnego wpływu na środowisko przyrodnicze Milanówka. Dlatego też Rada Miasta uznaje skargę za bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 § 1k.p.a. w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Oprac. Magdalena Grzywacz